

Uma Breve Análise do Projeto de Lei para a Lei Orçamentária Anual 2020 (PL-LOA 2020) do estado de São Paulo

Proposta Orçamentária PL-LOA 2020 - (Parte 1 e Parte 2)

<http://www.planejamento.sp.gov.br/?>

<http://www.planejamento.sp.gov.br/?cmVkaXI9aHR0cDovL3d3dy5vcnNhbWVudG8ucGxhbmVqYW1lbnRvLnNwLmdvdi5ici9vcnNhbWVudGFyaWEtYW51YWwmaWRzaXN0ZW1hPTE2JnBlcmZpbD1QdWJsaWNvJnVybHJlZGIyPSZzaWdsYT1TUEclMjBJbmZvJTIwQ2VudHJhbCUyMGRIJTIwSW5mb3JtYSVDMyVBNyVDMyVCNwVzJnRwc2lzdGVtYT1BJnRwY2F0ZWdvcmlhPVBPUiRBSVM=>

Na página 325 da Parte 1 do PL-LOA 2020, “ANEXO VI DEMONSTRATIVO DA APLICAÇÃO DE RECURSOS NA MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DO ENSINO”, temos os seguintes valores (em R\$ mil) destinados às Universidades:

Universidades Estaduais - Total	R\$ 10.029.285
Universidade de São Paulo - USP	R\$ 5.260.058
Universidade Estadual de Campinas - UNICAMP	R\$ 2.097.393
Universidade Est. Paul. Júlio Mesquita Filho - UNESP	R\$ 2.671.834

Partindo destes valores previstos para as três universidades e usando o percentual do ICMS-QPE que cabe a cada universidade podemos calcular a base de cálculo, isto é o valor previsto do ICMS-QPE a ser arrecadado em 2020. Como mostrado abaixo, chega-se a valores completamente diferentes (R\$ 95,5 bilhões; R\$ 113,9 bilhões; R\$ 104,5 bilhões e R\$ 104,7 bilhões, quando usamos para calcular a previsão do ICMS-QPE de 2020 respectivamente o repasse previsto para a Unicamp, Unesp, Usp e o total agregado para as três universidades)

	Previsto	Cota	Previsão ICMS-QPE Calculada
Unicamp:	R\$ 2.097.393.000 ÷ 0,021958	>	R\$ 95.518.398.761
Unesp:	R\$ 2.671.834.000 ÷ 0,023447	>	R\$ 113.952.062.097
USP:	R\$ 5.260.058.000 ÷ 0,050295	>	R\$ 104.584.113.728
Total:	R\$ 10.029.285.000 ÷ 0,0957	>	R\$ 104.799.216.300

Ao considerarmos o “ANEXO XI DEMONSTRATIVO DOS REPASSES ÀS UNIVERSIDADES” à página 351 da Parte 1 do PL-LOA 2020, encontramos os valores mostrados abaixo previstos para o repasse às universidades e usando a mesma metodologia acima encontramos um mesmo valor (R\$ 113,8 bilhões*) como previsão para a arrecadação ICMS-QPE:

	Previsto	Cota	Previsão ICMS-QPE Calculada
Unicamp:	R\$ 2.499.549.689 ÷ 0,021958	>	R\$ 113.833.212.906
Unesp:	R\$ 2.669.047.343 ÷ 0,023447	>	R\$ 113.833.212.905
USP:	R\$ 5.725.241.444 ÷ 0,050295	>	R\$ 113.833.212.923
Total:	R\$ 10.893.838.477 ÷ 0,957	>	R\$ 113.833.212.925

* Este valor é coerente com o da previsão de arrecadação do ICMS-QPE de R\$ 114.433.212.823 e o desconto de R\$ 600.000.000 do “Programa Habitacional” (R\$ 114.433.212.823 - R\$ 600.000.000 = R\$ 113.833.212.823), constante no mesmo “ANEXO XI DEMONSTRATIVO DOS REPASSES ÀS UNIVERSIDADES” à página 351.

ANEXO III
 DEMONSTRATIVO DOS EFEITOS, SOBRE AS RECEITAS E DESPESAS, DECORRENTES
 DE ISENÇÕES, ANISTIAS, REMISSÕES, SUBSÍDIOS E BENEFÍCIOS DE NATUREZA
 FINANCEIRA, TRIBUTÁRIA E CREDITÍCIA

Na página 311 da Parte 1 do PL-LOA 2020

“.....

As previsões de arrecadação dos tributos de competência estadual foram elaboradas a partir da hipótese de inflação (IGP-DI) de 4,09% e crescimento do Produto Interno Bruto Nacional de 2,07% no ano de 2020. No que concerne ao IPVA, além do parâmetro de crescimento acima, utilizou-se a projeção do IPCA de 3,82% e considerados os dados da frota de veículos pré-existente, bem como projeção de seu crescimento e depreciação. Em todos os casos foi prevista a manutenção dos níveis de renúncia fiscal constantes da LDO 2020.

Dessa forma, considerados tais fatores, chega-se à memória de cálculo de previsão do ICMS (QPE), que resulta nos seguintes montantes:

	Valores em R\$ Milhões
Arrecadação Potencial do ICMS (QPE)	127.191
(-) Montante das Desonerações	12.708
(=) Arrecadação Prevista do ICMS (QPE)	114.483

.....”

OBSERVAÇÃO: Os valores fornecidos para a previsão da arrecadação do ICMS-QPE também aparece à página 311, como visto acima, e fornece um valor diferente do que aquele que consta na página 351, embora a diferença seja “pequena”, R\$ 50 milhões.

Analisando as informações constantes na Parte 2 do PL-LOA 2020, que diz respeito aos gastos com pessoal e o orçamento total de vários órgãos do governo, observamos as seguintes relações entre o gasto com pessoal e o orçamento total do respectivo órgão:

Órgão	folha/Orçamento total (%)
Tribunal de Contas do Estado	90,15%
Assembleia Legislativa	82,739%
Judiciário	78,919%
Tribunal de Justiça Militar	90,0257%
Ministério Público	83,251%
Defensoria Pública	53,309%
Poder Executivo	
Secretaria Educação	57,754%
Administração Superior e Sede	85,1138%
Conselho Estadual de Educação	84,8078%
Secretaria da Saúde	27,3959%
Secretaria da Saúde - Administração Direta	24,315%
HC USP	39,9616%
HC Botucatu	50,9329%
HC Marília	48,7805%
Secretaria de Desenvolvimento	66,2011%
Administração Direta	16,908%
Fundação Univesp	37,7968%
Fundação Fapesp	4,1309%
UNESP	74,9009%
UNICAMP	63,9900%
USP	77,1248%

É muito interessante notar que, em geral, os órgãos de onde partem a maioria dos questionamentos às universidades (no início, destacados em negrito), criticando a proporção da folha de pagamento em relação ao orçamento total, apresentam esta proporção maior que as universidades.

São Paulo, outubro de 2019
Fórum das Seis